

# 常德市本级 2023 年度开放型经济与流通产业发展专项绩效评价报告内容摘要

## 一、基本情况

市本级开放型经济与流通产业发展专项根据《常德市促进外贸高质量发展的若干政策措施》《常德市促进电子商务高质量发展的若干政策措施》《扶持开放型经济发展（试行）办法》（常政办发〔2017〕14号）等文件精神立项，项目主管单位为常德市商务局（以下简称市商务局）。

该项目资金包括外贸引导资金、口岸引导资金、流通产业引导资金、厅市合作资金、电子商务资金、应急预留资金六个方面。

本专项 2023 年预算安排 3800 万元，到位 3800 万元。其中外贸引导资金 2145 万元、口岸引导资金 150 万元、流通产业引导资金 260 万元、厅市合作资金 140 万元、电子商务资金 630 万元、应急预留资金 475 万元。

2023 年度支出 2717.19 万元，其中外贸引导资金 2145 万元、口岸引导资金 79.53 万元、流通产业引导资金 259.36 万元、厅市合作资金 140 万元、电子商务资金 16.6 万元、应急预留资金 76.7 万元。结余资金 1082.81 万元（2023 年底由市财政局收回）。

## 二、评价结论

经综合评价，该项目得分 80.5 分，评价等级为“良”。

## 三、存在的主要问题

（一）项目绩效目标欠完整。市商务局 2023 年列支 1028 家限上商贸流通企业信息员补贴 123.36 万元，但年初未设置相应绩效目标。

## （二）项目监管欠到位

1.部分信息员补贴发放不合规。市商务局根据市统计局、常德海关数据直接确认补贴企业名单，未对补贴企业经营情况进行进一步核实，导致发放不合规补贴资金 5.81 万元，涉及企业 40 家。

2.部分新增限上商贸流通企业信息不准确。经现场抽查，发现部分企业营业收入与统计部门《一套表调查单位审核管理系统》营业收入不一致。

3.市县奖补要求不一致。市商务局安排奖补资金时，只对商贸流通企业是否符合奖补条件作要求，奖补资金拨付至区县市商务局发放。但部分区县市在发放奖补资金时，还对企业是否在《湖南省统计联网直报平台》填报统计数据作了要求，对未填报统计数据的企业不发放奖补，导致区县奖补资金形成结余，其中信息员补贴结余 2.16 万元、新增限上商贸流通企业奖励结余 2 万元。

（三）资金未专款专用。一是基本支出挤占项目支出。在电子商务资金中列支日常经费 10.56 万元，用于购买杂志、报刊等。二是项目资金混用。在其他专项中列支应由本专项电子商务资金列支的相关费用 5.54 万元。

（四）外贸引导资金收效不明显。一是完成年度外贸任务的区县市只占 25%，且贸易额同比增幅较小。二是根据《常德市

2023 年国民经济和社会发展统计公报》显示，常德市全年进出口总额同比下降 27.9%（全省同比下降 12.1%），下降幅度远大于全省平均水平，奖补资金未能有效发挥激励作用。

#### 四、有关建议

（一）合理设置绩效目标。市商务局应加强预算绩效业务学习，增强绩效管理意识，提升绩效管理水平，重点抓好专项资金绩效目标细化量化及全过程预算绩效管理。

（二）强化项目监管。一是加大奖补企业信息审核力度，确保相关信息与统计数据一致，提高奖补资金准确性。2023 年不合规信息员补贴资金 5.81 万元应予收回，并追溯核实 2023 年以前发放的补贴资金，不合规的一同收回上缴市财政。二是统一市县奖补要求，保持市县口径一致，防止奖补资金结余。已经形成的结余资金全部用于本项目相关支出。

（三）强化资金监管。市商务局等部门应建立健全项目资金管理制度，严格按制度管理、使用专项资金，加强支出审核，实行专款专用。基本支出挤占项目资金 10.56 万元应原渠道返还或收回；混用项目资金 5.54 万元应通过调账等方式处理。

（四）取消外贸引导资金预算。鉴于外贸引导资金收效不明显，建议取消预算安排。